



Центр универсальных программ

**Проблемы и возможные механизмы
развития межбюджетных отношений
в области финансового обеспечения
системы общего образования**

25 сентября 2017

Тел. (495) 585-65-02

Эл.почта: cmprog@cmprog.org

[http:// www.cmprog.org](http://www.cmprog.org)

Проблема: перенос полномочий на обеспечение госгарантий общего образования

- В законе от **07 июля 2003 г. № 123-ФЗ** «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования общеобразовательных учреждений» содержалось указание на то, что объем средств «на реализацию государственного стандарта общего образования на уровне **не ниже федеральных нормативов, субвенции будут выделяться в соответствии с нормативами расходов утвержденными законами субъектов Российской Федерации**».
- 2005 год, реализация закона №95-ФЗ. Для сферы образования этот закон **закрепил перенос полномочий по обеспечению государственных гарантий общего образования с муниципального на региональный уровень через механизм субвенций.**

Проблема: методика расчета норматива реализации госгарантий

- ✿ Проблема методик расчета норматива.
№131-ФЗ (ст.19, п.6) зафиксировал :«..закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать... **способ (методику) расчета нормативов** для определения общего объема субвенций , предоставляемых местным бюджетам... для осуществления соответствующих полномочий...».

Закон «Об образовании в РФ» , разграничение полномочий



Проблема: соответствие норм «отраслевого» законодательства нормам «бюджетного» законодательства

10 Приказ Минфина РФ
N 104н

Базовый норматив
выполнения услуг (общеобразовательных программ дошкольного образования)

Норматив « выполнения госгарантий», определяемый на уровне субъекта РФ (субвенция).

Базовый норматив на общехозяйственные нужды

Норматив организации предоставления общего образования в том числе затраты на содержание зданий и коммунальные услуги (муниципальный бюджет)

Закон № 273-ФЗ

Общие требования к определению нормативных затрат на оказание услуг



Приказ Минфина России от 1 июля 2015 г. N 104н



"Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенных к иным видам деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением".



Приказ Минобразования РФ № 1040 от 22 сентября 2015 г



. "Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением»

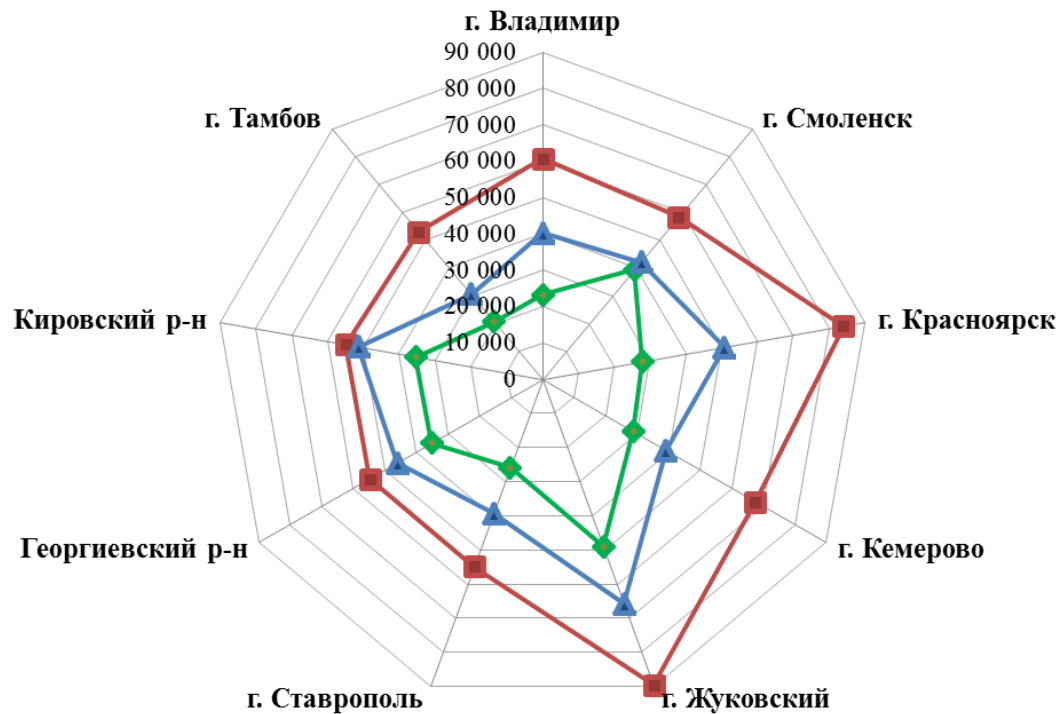
Общие требования к определению нормативных затрат (Приказ Минфина России от 1 июля 2015 г. N 104н)

⑩ базовый норматив затрат,
непосредственно связанных
с оказанием услуги

⑩ Базовый норматив
затрат

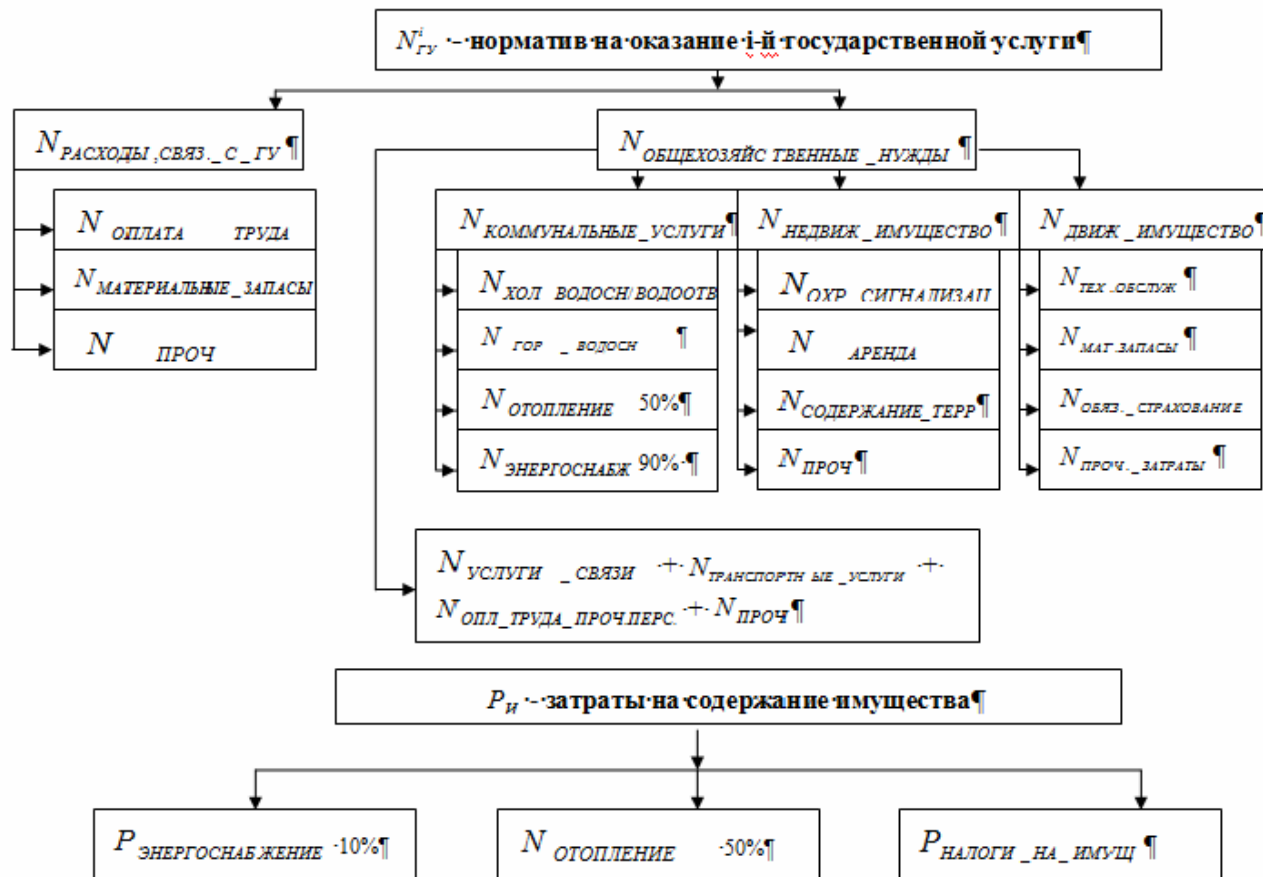
⑩ базовый норматив затрат
на общехозяйственные
нужды на оказание услуги

Сравнение субсидий на услуги и нормативов



- ◆ Средние значения субсидий рассчитанных по нормативу региона
- Средние значения субсидий рассчитанных по федеральному нормативу
- ▲ Среднее значение субсидий на выполнение муниципального задания

Структура норматива финансового обеспечения государственного задания (согласно Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минфина и Минэкономразвития от 29.10.2010 № 137н/527



Предложение!

- ✿ Исключить из «норматива стоимости услуги» стоимость содержания имущества, вернуться к стоимости образовательной программы , или госгарантий, как стоимости услуги.
- ✿ То есть стоимость услуги, которую « заказывает» муниципалитет должна состоять из двух стоимостей:
- ✿ « выполнения образовательной программы» - норматив региональной субсидии и « стоимости создания условий..» или стоимости содержания имущества.



Предложение . Затраты на содержание имущества

- ✿ **Субсидия на иные цели (которая не требует нормативов при ее определении);(реализовано в вузах);**
- ✿ **определение норматива на « создание условий для...», работа муниципалитета со своим имуществом по оптимизации расходов**



Предложение(Профсоюзы)!

Создание рабочей группы при Департаменте финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки Министерства

для разработки подходов по внесению изменений в порядок определения объемов финансового обеспечения системы общего образования с целью устранения противоречий и повышения управляемости системы

